



Douane, Postbus 3070, 6401 DN Heerlen

Customs Knowledge B.V.
t.a.v. dhr. B. Boersma
Amelandlaan 181
8443 CA Heerenveen

Tevens per e-mail verstuurd naar:
bart.boersma@customsknowledge.nl

Douane
Handhavingsbeleid

Laan op Zuid 45
3072 DB Rotterdam
Postbus 3070
6401 DN Heerlen
www.douane.nl

Contactpersoon
Woo-team
woo@douane.nl

Datum
25 oktober 2024

Uw kenmerk
2024-102

Behandeld door

Betreft: Derde deelbesluit op uw Woo-verzoek inzake de coördinatiegroepen
binnen de Douane (coördinatiegroep Accijns en Verbruiksbelasting)

Geachte heer Boersma,

In uw e-mail van 16 maart 2024 is met een beroep op de Wet open overheid
(hierna: Woo) verzocht om openbaarmaking van alle stukken van overleggen van
coördinatiegroepen binnen de Douane.

Op 18 maart 2024 heb ik u per e-mail laten weten dat het verzoek in goede orde
is ontvangen.

Op 25 maart 2024 is de reikwijdte van uw verzoek tijdens een digitaal overleg met
u besproken. Aan u is medegedeeld dat het Woo-verzoek erg omvangrijk is en dat
het verzoek is uitgezet bij alle voorzitters en secretarissen van de
coördinatiegroepen binnen de Douane. De Douane kent zes coördinatiegroepen,
namelijk:

- 1) Formaliteiten en bijzondere regelingen;
- 2) Accijns en verbruiksbelastingen;
- 3) Toezicht;
- 4) VGEM;
- 5) Formeel recht;
- 6) Heffing.

Tijdens het overleg is tevens uw informatiebehoefte besproken om een beter beeld
te krijgen van uw verzoek en om de verwachtingen van de behandeling in kaart te
brengen. Daarna is het proces van de behandeling van uw Woo-verzoek, en
mogelijke relevante uitzonderingsgronden, uitgelegd aan u. Met u is afgesproken
dat uw Woo-verzoek behandeld zal worden in deelbesluiten, waarbij elk deelbesluit
zal zien op de verslagen van één coördinatiegroep.

Het eerste deelbesluit, dat ziet op de coördinatiegroep Formeel recht, heeft u op
24 mei 2024 ontvangen.

Het tweede deelbesluit, dat ziet op de coördinatiegroep Formaliteiten en
Bijzondere Regelingen, heeft u op 21 augustus 2024 ontvangen.

In de periode tussen 21 augustus 2024 en 19 september 2024 is per mail contact met u geweest over de afhandeling van het derde deelbesluit. In samenspraak met u is besloten dat u uiterlijk 25 oktober 2024 het derde deelbesluit zal ontvangen.

Douane
Handhavingsbeleid

Datum
25 oktober 2024

Uw kenmerk



Hierbij ontvangt u het derde deelbesluit op uw Woo-verzoek inzake de coördinatiegroepen binnen de Douane. Het derde deelbesluit ziet op de verslagen van de coördinatiegroep Accijns en Verbruiksbelasting.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie deels openbaar te maken. Op de inventarislijst in bijlage 2 is aangegeven welke documenten openbaar worden gemaakt.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo. De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

Inventarisatie documenten

Uw Woo-verzoek is uitgezet bij de directie Handhavingsbeleid, het cluster Accijns en Verbruiksbelastingen van de Douane. Bij de inventarisatie voor dit derde deelbesluit naar aanleiding van uw Woo-verzoek zijn 47 documenten aangetroffen.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. U heeft in uw verzoek aangegeven over welke aangelegenheid u informatie wenst te ontvangen. Een aantal passages gaan niet over de door u aangegeven aangelegenheid en staan in de documenten aangemerkt als 'buiten reikwijdte verzoek'. Ik heb deze informatie met andere woorden onleesbaar gemaakt. Hierbij kunt u denken aan informatie over interne opleidingen, persoonlijke mededelingen van Douanemedewerkers en/of overige informatie die geen betrekking hebben op de coördinatiegroep Accijns en Verbruiksbelasting.

Het belang van de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder a, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de relatie van Nederland met andere landen, staten of internationale organisaties beschadigt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Deze uitzonderingsgrond heeft tot doel te voorkomen dat de wettelijke plicht tot het verstrekken van informatie tot gevolg zou hebben dat de Nederlandse internationale betrekkingen schade zouden lijden.¹ Blijkens de geschiedenis van de totstandkoming van deze bepaling is het voor de toepassing van deze bepaling niet noodzakelijk dat men een verslechtering van de goede betrekkingen als zodanig met andere landen of met internationale organisaties voorziet. Voldoende is dat men als gevolg van het verschaffen van

¹ Kamerstukken II 2013/14, 33328, nr.9, p. 44

informatie op grond van de wet, voorziet dat het internationale contact op bepaalde punten stroever zal gaan lopen, met als gevolg bijvoorbeeld dat het onderhouden van diplomatieke betrekkingen, of het voeren van bilateraal overleg met landen of internationale organisaties, moeilijker zal gaan dan voorheen.

Douane
Handhavingsbeleid

Datum
25 oktober 2024

Uw kenmerk



In een aantal documenten waar passages onleesbaar zijn gemaakt op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder a, van de Woo, kan het openbaar maken van de desbetreffende passages ervoor zorgen, dat de Nederlandse internationale betrekkingen stroever verlopen en kan het leiden tot de situatie dat er geen goede en vertrouwelijke informatiedeling meer zou kunnen plaatsvinden. Het betreft hier passages waarin wordt gesproken over de communicatie met of over andere lidstaten en landen. De betrekking van de Nederlandse staat met andere lidstaten draagt bij aan de samenwerking en de goede werking van de Douane-unie. Openbaarmaking van deze informatie kan ertoe leiden dat de samenwerking en het contact stroever zal verlopen. Het openbaren van deze informatie kan er in de toekomst toe leiden dat informatiedeling met de Nederlandse Douane niet meer plaats zal vinden waardoor het internationale contact mogelijk stroever zal verlopen. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Waar van toepassing is deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.2a.

Het belang van inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder d, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit inspectie, controle of toezicht door bestuursorganen belemmert en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Dit is het geval als de uitkomsten van de inspectie, controle of het toezicht veel samenhangt met informatie over de gebruikte methoden en technieken of de effectiviteit belemmert. Bij bepaalde documenten is dit het geval. Ik vind dit belang in dit geval zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid.

In diverse documenten is informatie opgenomen die inzicht geeft in de controlestrategie van de Douane ten aanzien van gebruikte systemen, toezicht bij diverse douane processen, toezicht en controlestrategie ten aanzien van diverse douaneprocessen, diverse risico's in processen en de werkwijze van de Douane. Tevens bevatten de documenten informatie die strategisch van aard zijn. Door volledige openbaarmaking van deze documenten wordt informatie over de controlestrategie, de wijze van handhaving en diverse risico analyses algemeen bekend. Ik vind dat het belang van openbaarmaking daarom niet opweegt tegen de belangen van inspectie, controle en toezicht door de Douane bij haar taakuitoefening. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Waar van toepassing is deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.2d.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. In diverse documenten is dit het geval. In dat geval wordt het belangrijk geacht dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt, omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Daarom worden deze persoonsgegevens niet openbaar gemaakt.

In diverse documenten staan persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaar/ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo.

Douane
Handhavingsbeleid

Datum
25 oktober 2024

Uw kenmerk



Waar van toepassing is deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.2e.

Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden (publiekrechtelijke lichamen) schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

In een aantal documenten staat informatie die het functioneren van de Staat of overheden in gevaar zou kunnen brengen. Ik vind dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. In een aantal documenten staan interne digitale locaties en postbussen van de Douane. Oneigenlijk gebruik zou het goed functioneren van de Douane kunnen schaden. Daarnaast staan in een aantal documenten passages met tot de afstemming met de Directoraat-Generaal Fiscale Zaken. Dit betreffen conceptvragen of de beantwoording van conceptvragen, die nog niet zijn vastgesteld. Tijdens overleggen tussen bestuursorganen moet het woord vrijelijk gevoerd kunnen worden. Openbaarmaking van deze informatie kan leiden tot terughoudendheid in het verschaffen van informatie, wat het goed functioneren van de Staat kan schaden. Ik vind dat het belang van het goed functioneren van de Staat zwaarder weegt dan het algemene belang van openbaarheid. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Waar van toepassing is deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.2i

Geheimhouding op grond van artikel 67 Algemene wet inzake rijksbelastingen

Op grond van artikel 8.8 van de Woo zijn de artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid en 5.2 van de Woo niet van toepassing op informatie waarvoor een bepaling geldt die is opgenomen in de bijlage bij de Woo. In de bijlage van de Woo staat artikel 67 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen (hierna: AWR) genoemd. Dit betekent dat de openbaarmakingsplicht van artikel 4.1 Woo niet geldt voor informatie waarop het openbaarmakingsregime van artikel 67 AWR van toepassing is.

In artikel 67 AWR is geregeld dat het eenieder verboden is hetgeen hem uit of in verband met enige werkzaamheid bij de uitvoering van de belastingwet over de persoon of zaken van een ander blijkt of wordt meegedeeld, verder bekend te maken dan noodzakelijk is voor de uitvoering van de belastingwet of voor de invordering van enige rijksbelasting. Deze fiscale geheimhoudingsplicht is van toepassing op informatie die is verkregen bij de uitvoering van de AWR. Het gaat daarbij niet alleen om de fiscale informatie zelf, maar om al hetgeen bij de uitvoering van de AWR over een ander is verkregen.

In diverse documenten is informatie opgenomen die onder de fiscale geheimhoudingsplicht valt, vanwege de beschrijvingen of informatie met betrekking tot specifieke casussen waarbij de feiten of omstandigheden herleidbaar zijn naar concrete belastingplichtigen. Openbaarmaking van deze informatie zou resulteren in algemene toegankelijkheid en raadpleegbaarheid ervan. De fiscale geheimhoudingsplicht, zoals vastgelegd in artikel 67 AWR, staat openbaarmaking niet toe.

Douane
Handhavingsbeleid

Datum
25 oktober 2024

Uw kenmerk



Waar van toepassing is deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 67 AWR.

Wijze van openbaarmaking en publicatie

Dit besluit wordt zowel per e-mail als per post aan u toegezonden.

Plaatsing op internet

Dit besluit dat voor iedereen openbaar wordt, wordt op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen via woo@douane.nl. Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op

<https://www.belastingdienst.nl/wps/wcm/connect/bldcontentnl/belastingdienst/pri ve/douane/woo-verzoek-bij-douane>.

Met vriendelijke groet,
DE STAATSSECRETARIS VAN FINANCIËN – TOESLAGEN EN DOUANE
Namens de Directeur-generaal Douane



Wnd. Plv. directeur Handhavingsbeleid en Internationale zaken

Rechtsmiddelenclausule

Deze brief is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van die wet kunt u tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de staatssecretaris van Financiën

t.a.v.:

Belastingdienst/Douane

Afdeling Bezwaar/Beroep

Postbus 3070

6401 DN Heerlen

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en dient ten minste het volgende te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener,
- b. de dagtekening,
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt en
- d. een opgave van de redenen waarom u zich met het besluit niet kunt verenigen.

Bijlage 1

Artikel 1.1

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Douane
Handhavingsbeleid

Datum
25 oktober 2024

Uw kenmerk
2024-102

Artikel 4.1

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;

- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
 4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
 5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
 6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
 7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Douane
Handhavingsbeleid

Datum
25 oktober 2024

Uw kenmerk
2024-102

Artikel 8.8

De artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 zijn niet van toepassing op informatie waarvoor een bepaling geldt die is opgenomen in de bijlage bij deze wet.

Artikel 67 AWR

1. Het is een ieder verboden hetgeen hem uit of in verband met enige werkzaamheid bij de uitvoering van de belastingwet over de persoon of zaken van een ander blijkt of wordt meegedeeld, verder bekend te maken dan noodzakelijk is voor de uitvoering van de belastingwet of voor de invordering van enige rijksbelasting als bedoeld in de Invorderingswet 1990 (geheimhoudingsplicht).
2. De geheimhoudingsplicht geldt niet indien:
 - a. enig wettelijk voorschrift tot de bekendmaking verplicht;
 - b. bij regeling van Onze Minister is bepaald dat bekendmaking noodzakelijk is voor de goede vervulling van een publiekrechtelijke taak van een bestuursorgaan;
 - c. bekendmaking plaatsvindt aan degene op wie de gegevens betrekking hebben voor zover deze gegevens door of namens hem zijn verstrekt.

3. In andere gevallen dan bedoeld in het tweede lid kan Onze Minister ontheffing verlenen van de geheimhoudingsplicht.

Douane
Handhavingsbeleid

Datum
25 oktober 2024

Uw kenmerk
2024-102