



Douane, Postbus 3070, 6401 DN Heerlen

Customs Knowledge BV
t.a.v. de heer B.J.B. Boersma
Amelandlaan 181
8443 CA Heerenveen

Tevens per e-mail verstuurd naar:
bart.boersma@customsknowledge.nl

Douane
Handhavingsbeleid

Laan op Zuid 45
3072 DB Rotterdam
Postbus 3070
6401 DN Heerlen
www.douane.nl

Contactpersoon



Datum

16 juli 2024

Uw kenmerk



Behandeld door



Betreft: Besluit op uw Woo-verzoek

Geachte heer Boersma,

In uw e-mail van 18 juni 2024 heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om openbaarmaking van alle documenten en informatie waaruit de verschillende versies van het Handboek verbruiksbelasting alcoholvrije dranken (hierna: het Handboek) blijken. Voorts heeft u opgemerkt dat de tekst van hoofdstuk 6 onder 10.10.00 van het Handboek met betrekking tot "producten niet aangemerkt als limonade" is gewijzigd en heeft u eveneens verzocht om alle correspondentie, stukken en informatie – in de meest brede zin des woords – die gerelateerd kan worden aan deze wijziging.

Bij brief van 20 juni 2024 heb ik u laten weten dat het verzoek in goede orde is ontvangen.

In mijn mail van 1 juli 2024 heb ik u gevraagd of u concreter kunt zijn over op welke onderdelen en periode uw verzoek ziet. Daarbij is de beslistermijn opgeschort tot aan de datum van het preciseringsgesprek. Op 1 juli 2024 heeft u per mail voorgesteld om het preciseringsgesprek op 4 juli 2024 te houden.

Op 4 juli 2024 heeft het preciseringsgesprek plaatsgevonden. Tijdens dit gesprek heeft u een uitleg gekregen over de vermeldingen in uw verzoek die over de wijzigingen in het Handboek zijn opgenomen. Ten aanzien van uw verzoek heeft u daarop tijdens het gesprek aangegeven enkel alle versies van hoofdstuk 6 onder 10.10.00 van het Handboek op te vragen in de periode 2015 tot en met 2024. Daarnaast heeft u te kennen gegeven geïnteresseerd te zijn in de achtergrond van bovengenoemde wijziging en wenst u in dat kader alle documenten met betrekking tot de overwegingen van deze wijziging op te vragen.

In deze brief treft u het besluit op uw verzoek.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie (deels) openbaar te maken. Op de inventarislijst is aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

Douane
Handhavingsbeleid

Datum
16 juli 2024

Ons kenmerk


Inventarisatie documenten

Uw Woo-verzoek is uitgezet bij de directie Handhavingsbeleid cluster Accijns van de Douane en er is tevens gezocht in het archief van de Douane-website. Op basis van uw verzoek zijn in totaal 8 documenten aangetroffen. De geïnventariseerde documenten staan in de onderstaande inventarislijst opgenomen.

Nr.	Document	Beoordeling	Weigerings grond(en)	Opmerkingen
1	Voedingssupplementen	Deels openbaar	5.1.2e; 67 AWR	
2	ECLI_NL_RBNHO_2020_1599 9 Geen voedingssupplement (bijlage bij doc. 1)	Reeds openbaar		Zie: https://uitspraken.rechtspraak.nl/details?id=ECLI:NL:RB-NHO:2020:1599
3	21.07 Verslag CG accijnsoverleg van 27 juli 2021	Deels openbaar	5.1.2e; 67 AWR	Pagina 2 en 7 t/m 16 verwijderd i.v.m. buiten reikwijdte verzoek.
4	HVAD - 10.10.00-6 - Limonade - publicatie 13-11-2015	Openbaar		
5	HVAD - 10.10.00-6 - Limonade - publicatie 23-08-2019	Openbaar		
6	HVAD - 10.10.00-6 - Limonade - publicatie 21-04-2020	Openbaar		
7	Quark 14-12-2020 alcoholvrije_dranken-limonade	Openbaar		
8	Quark 19-03-2024 alcoholvrije_dranken-limonade	Openbaar		

Zienswijzen

Bij de openbaarmaking van de documenten spelen belangen van derden geen rol.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel (artikel 1.1.) van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, emailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij de documenten 1 en 3 is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

Waar van toepassing is deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.2e.

Geheimhouding op grond van artikel 67 Algemene wet inzake rijksbelastingen

Op grond van artikel 8.8 van de Woo zijn de artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid en 5.2 van de Woo niet van toepassing op informatie waarvoor een bepaling geldt die is opgenomen in de bijlage bij de Woo. In de bijlage van de Woo staat artikel 67 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen (hierna: AWR) genoemd. Dit betekent dat de openbaarmakingsplicht van artikel 4.1 Woo niet geldt voor informatie waarop het openbaarmakingsregime van artikel 67 AWR van toepassing is.

In artikel 67 AWR is geregeld dat het eenieder verboden is hetgeen hem uit of in verband met enige werkzaamheid bij de uitvoering van de belastingwet over de persoon of zaken van een ander blijkt of wordt meegedeeld, verder bekend te maken dan noodzakelijk is voor de uitvoering van de belastingwet of voor de invordering van enige rijksbelasting. Deze fiscale geheimhoudingsplicht is van toepassing op informatie die is verkregen bij de uitvoering van de AWR. Het gaat daarbij niet alleen om de fiscale informatie zelf, maar om al hetgeen bij de uitvoering van de AWR over een ander is verkregen.

In de documenten 1 en 3 is de productnaam opgenomen met betrekking tot een specifieke casus waarbij de naam herleidbaar is naar de belastingplichtige. Openbaarmaking van deze informatie zou betekenen dat de informatie voor een ieder toegankelijk en raadpleegbaar wordt. De fiscale geheimhoudingsplicht van artikel 67 AWR staat openbaarmaking in de weg. Op grond van de fiscale geheimhoudingsplicht mag ik niet overgaan tot openbaarmaking.

Waar van toepassing is deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 67 AWR.

Wijze van openbaarmaking en publicatie

Eenvoudige openbaarmaking

Deze brief wordt zowel digitaal als per post aan u toegezonden.

Plaatsing op internet

Dit besluit dat voor iedereen openbaar wordt, wordt op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen via woo@douane.nl. Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op <https://www.belastingdienst.nl/wps/wcm/connect/bldcontentnl/belastingdienst/privé/douane/woo-verzoek-bij-douane>.

Douane

Handhavingsbeleid

Datum

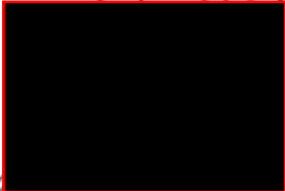
16 juli 2024

Ons kenmerk

[REDACTED]

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN FINANCIËN – TOESLAGEN EN DOUANE
Namens de Directeur-generaal Douane



Wvd. Plv. directeur Handhavingsbeleid en Internationale zaken



Teamleider Handhavingsbeleid

Douane
Handhavingsbeleid

Datum
16 juli 2024

Ons kenmerk



Rechtsmiddelenclausule

Deze brief is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van die wet kunt u tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de staatssecretaris van Financiën t.a.v.:

Belastingdienst/Douane
Afdeling Bezwaar/Beroep
Postbus 3070
6401 DN Heerlen

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en dient ten minste het volgende te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener,
 - b. de dagtekening,
 - c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt en
 - d. een opgave van de redenen waarom u zich met het besluit niet kunt verenigen.
- Woo-team

Bijlage 1 Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 4.1

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Douane
Handhavingsbeleid

Datum
16 juli 2024

Ons kenmerk



Artikel 5.1

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;

- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
- 3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
- 4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
- 5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
- 6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
- 7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Douane
Handhavingsbeleid

Datum
16 juli 2024

Ons kenmerk



Artikel 8.8

De artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 zijn niet van toepassing op informatie waarvoor een bepaling geldt die is opgenomen in de bijlage bij deze wet.